Measures to Improve the Administration

1332. SRI. K. LAKKAPPA (Kunigal).—Will the Chief Minister be pleased to State.

a) Number of administrative reforms and measures taken recently to improve the administration :

b) The progress achieved in the matter :

SRI M. VEERAPPA MOILY (Minister for Planning, Law Parliamentary Affairs and Tourism). on behelf of CHIEF MINISTER.

a) Following are some of the measures taken recently to improve the administration :

1. Creation of Bureau of Efficiency, Audit and Vigilance :

2. Constitution of a Committee to study the needed changes for flexibility among cadres, re-location and deployment of staff and to suggest legal amendments necessary in this behalf ;

3. Optimum utilization of Government vehicles ;

4. In addition, the following administrative measures are also being implemented :

(a) Modernisation in Government offices ;

(b) Computerisation in administration ;

(c) Mechanisation in administration ;

(d) Training to Government servants.

The Bureau of Efficiency Audit and Vigilance was constituted on 21-5-1990.

Orders constituting a Committee to scrutinise rules and Regulations for streamlining was issued on 26-6-1990. It is expected to commence its work soon.

SRI K. LAKKAPPA,—Mr. Speaker, Sir, the Administrative Reforms measures have been time and again recommended to the Government to take series of measures in improving the administration. I would like to know whether for the last several years, the administration of the State has been collapsed and there is lot of delays in administration, nepotism and corruption in all the departments have been noticed ? I would like to know this because in your answer you have only stated that you have recently created a Bureau of Efficiency, Audit and Vigilance and how far this creation of Bureau of Efficiency, Audit and Vigilance would effectively checked this delay, nepotism in administration in the higher levels of the Secretariat.

ಶ್ರೀ ಎಂ. ವೀರಪ್ಪ ಮೊಯಿಲಿ.—ಸನ್ಮಾನ್ಯ ಅಧ್ಯಕ್ಷರೆ, ನಮ್ಮ ಸರ್ಕಾರ ಅಧಿಕಾರಕ್ಕೆ ಬಂದಮೇಲೆ ಪ್ರಮುಖವಾಗಿ ನಾವು ಮೂರು ಹೊಸದಾದಂಥ ಹೆಜ್ಜೆಗಳನ್ನು ಆಡಳಿತ ಸುಧಾರಣೆಯಲ್ಲಿ ತೆಗೆದುಕೊಂಡಿದ್ದೇವೆ. ಒಂದನೆಯದಾಗಿ, ಬ್ಯೂರೊ ಆಫ್ ಎಫಿಷಿಯೆನ್ಸಿ,ಆಡಿಟ್‌ಆಂಡ್ ವಿಜಿಲೆನ್ಸ್ ಎಂದು ಈಗಾಗಲೇ

ಉತ್ತರದಲ್ಲಿ ಹೇಳಿದ್ದೇವೆ. ಅದನ್ನು ನಾವು ೨೧-೫-೧೯೯೦ಕ್ಕೆ ರಚಿಸಿ ೧-೬-೧೯೯೦ರಿಂದ ಅದು ಕಾರ್ಯಕ್ರಮ ಮಾಡಲಿಕ್ಕೆ ಪ್ರಾರಂಭವಾಗಿದೆ. ಈ ಬ್ಯೂರೊವಿನ ಪ್ರಮುಖವಾದಂಥ ಕರ್ತವ್ಯ ವೇನೆಂದರೆ, ಆಕಸ್ಮಿಕವಾಗಿ ಇನ್ಸ್‌ಪೆಕ್ಷನ್ ಮಾಡತಕ್ಕಂಥಾದ್ದು, ಸರ್ಕಾರಿ ಕಾರ್ಯಕ್ರಮಗಳಲ್ಲಿ. ಸರ್ಕಾರಿ ಕೆಲಸಗಳಲ್ಲಿ ದಕ್ಷತೆಯನ್ನು ಮತ್ತು ಹೆಚ್ಚು ಯೋಗ್ಯವಾದಂಥ ಕಾರ್ಯಕ್ರಮಗಳನ್ನು ಮಾಡಲಿಕ್ಕೆ ಕೆಲವು ಶಿಫಾರಸ್ಸುಗಳನ್ನು ಮಾಡತಕ್ಕಂಥಾದ್ದು. ಮತ್ತು ಬೇರೆ ಬೇರೆ ರೀತಿಯಲ್ಲಿ ರೆಡ್ ಟೇಪಿಸಂ ಎಂದು ಏನು ಹೇಳುತ್ತೇವೆ ಅದನ್ನು ತಡೆಹಿಡಿಯಲಿಕ್ಕೆ ಏನು ಕೆಲವು ನಿಯಮಗಳಿವೆ, ಅದನ್ನು ಸರಳೀಕರಣ ಗೊಳಿಸತಕ್ಕಂಥಾದ್ದು, ಮತ್ತು ದಕ್ಷತೆಯನ್ನು ಹೆಚ್ಚಿನ ಮಟ್ಟದಲ್ಲಿ ಏರಿಸತಕ್ಕಂಥಾದ್ದು ಮತ್ತು ಎಲ್ಲೆಲ್ಲಿ ನಮ್ಮ ಸರ್ಕಾರಿ ನೌಕರರ ಒಂದು ಸಂಪೂರ್ಣವಾದಂಥ ಕೆಪಾಸಿಟಿ, ಅವರ ಶಕ್ತಿ ಕೆಲವುಸಾರಿ ಅಂಡರ್ ಯೂಟಿಲೈಸೇಷನ್ ಆಗಿರುತ್ತದೆ ಕೆಲವು ಸಾರಿ ಯೂಟಿಲೈಸ್ ಆಗದೇ ಇರತಕ್ಕಂಥಾದ್ದು ಇವೆ ಅದನ್ನು ಮ್ಯಾಕ್ಸಿಮಂ ಯೂಟಿಲೈಸ್ ಮಾಡತಕ್ಕಂಥ ಕಾರ್ಯಕ್ರಮ ಮತ್ತು ಎಲ್ಲೆಲ್ಲಿ ಅವರ ಕಾರ್ಯಕ್ರಮದಲ್ಲಿ ಲೋಪ ಇದೆ, ದೋಷ ಇದೆ ಆಗ ಅದನ್ನು ತಕ್ಷಣ ಹಿಡಿದು ಶಿಕ್ಷೆಗೆ ಗುರಿ ಪಡಿಸತಕ್ಕಂಥ ಕಾರ್ಯಕ್ರಮ ಕೂಡ ಈ ಬ್ಯೂರೊ ಆಫ್ ಇಫಿಸಿಯೆನ್ಸಿಗೆ ನಾವು ಕೊಟ್ಟಿದ್ದೇವೆ. ಎರಡನೆಯ ಪ್ರಮುಖ ಹೆಜ್ಜೆ ಸರ್ಕಾರ ಹೊಸದಾಗಿ ತೆಗೆದುಕೊಂಡಿರತಕ್ಕಂಥಾದ್ದು ಅಂದರೆ, ಈಗ ಕೆಲವು ಬೇರೆ ಬೇರೆ ಇಲಾಖೆಗಳಿವೆ. ಸೆಕ್ರೆಟರಿಯೇಟ್‌ನಲ್ಲಿ ಇರಬಹುದು ಬೇರೆ ಬೇರೆ ಡೈರಕ್ಟೊರೇಟ್‌ನಲ್ಲಿ ಇರಬಹುದು, ಬೇರೆ ಬೇರೆ ಹಂತದಲ್ಲಿ ಇರಬಹುದು. ಆದು ಏನಾಗುತ್ತದೆ ಅಂದರೆ, sometimes each department works in isolation. ಆದಕ್ಕಾಗಿ ಈಗಿನ ವ್ಯವಸ್ಥೆಯಲ್ಲಿ ಒಂದು ಇಲಾಖೆಯಲ್ಲಿ ನೌಕರರು ಹೆಚ್ಚು ಇದ್ದರೆ ಮತ್ತೊಂದು ಇಲಾಖೆಗೆ ಹೋಗಲಿಕ್ಕೆ ಆಗುವುದಿಲ್ಲ. ಆದ್ದರಿಂದ ಇಂಟರ್ ಡಿಪಾರ್ಟ್‌ಮೆಂಟ್, ಇಂಟರ್ ಕೇಡರ್ ಫ್ಲೆಕ್ಸಿಬಿಲಿಟಿಯನ್ನು ನಾವು ಹೊಸದಾಗಿ ಮಾಡಬೇಕು. ಒಂದು ಇಲಾಖೆಯಿಂದ ಮತ್ತೊಂದು ಇಲಾಖೆಗೆ ಆಗತ್ಯಬಿದ್ದರೆ ರಿಪ್ಲೇ ಮಾಡತಕ್ಕಂಥ ಅಥವಾ ವರ್ಗಾವಣೆ ಮಾಡತಕ್ಕಂಥ ಅಥವಾ ಶಾಶ್ವತವಾಗಿ ಅವರನ್ನು ಬೇರೆ ಬೇರೆ ಇಲಾಖೆಗೆ ಕಳಿಸತಕ್ಕಂಥ ಪುನರ್ವ್ಯವಸ್ಥೆ ಮಾಡಲಿಕ್ಕೆ ಕೂಡ ನಾವು ಪ್ಲಾನಿಂಗ್ ಕಮಿಷನ್‌ನವರ ಅಧ್ಯಕ್ಷತೆಯಲ್ಲಿ ಒಂದು ಸಮಿತಿಯನ್ನು ಮಾಡಿದ್ದೇವೆ. ಅದಕ್ಕೆ ಮ್ಯಾನ್‌ಪವರ್ ಯೂಟಿಲೈಸೇಷನ್ ಕಮಿಟಿ ಎಂದು ಹೆಸರಿಟ್ಟಿದ್ದೇವೆ. ಇದೂ ಕೂಡ ನಾವು ಹೊಸದಾಗಿ ತೆಗೆದುಕೊಂಡಂಥ ಎರಡನೆ ಹೆಜ್ಜೆ ನಾವು ಹೊಸದಾಗಿ ತೆಗೆದುಕೊಂಡಂಥ ಮೂರನೆಯ ಹೆಜ್ಜೆ ಅಂದರೆ, ನಮ್ಮ ಸರ್ಕಾರಿ ವಾಹನಗಳವೆ. ಸರ್ಕಾರಿ ವಾಹನಗಳನ್ನು ಇಲಾಖೆಗಳಿಗೆ ಏನಂ ಕೊಟ್ಟಿದ್ದೇವೆ, ಅದನ್ನು ಸರಿಯಾಗಿ ಉಪಯೋಗ ಮಾಡುತ್ತಾ ಇಲ್ಲ, ಕೆಲವು ಸಾರಿ ದುರುಪಯೋಗವಾಗುತ್ತಿದೆ. ಆದ್ದರಿಂದ ಸರ್ಕಾರಿ ವಾಹನಗಳನ್ನು ಸರಿಯಾಗಿ ಉಪಯೋಗ ಮಾಡಲಿಕ್ಕೆ we may give a designated vehicle for the Secretary. We may give one vehicle in the pool which could be utilised by other Officers. In the Directorate, we may designate the Director and he may be given a designated vehicle and for others, we may put the vehicles in the pool and they should utilise. ಹೆಚ್ಚು ವೆಹಿಕಲ್ಸ್ ಬೇಕಾದರೆ ಅದು ಆಯಾ ಇಲಾಖೆಗೆ ಅನ್ವಯಿಸಿ ಅಥವಾ ಅವರಿಗೆ ಹೊಂದಿಕೊಂಡು ಅತಿ ಅವಶ್ಯಕ ಇದ್ದರೆ ಮಾತ್ರ ಕೊಡತಕ್ಕದ್ದು ಮತ್ತೆ ವಾಹನಗಳನ್ನು ದುರುಪಯೋಗ ಮಾಡತಕ್ಕಂಥ ಮತ್ತು ಯಾವುದೇ ರೀತಿಯಲ್ಲಿ ಹೆಚ್ಚು ವಾಹನಗಳನ್ನು ಕೊಡತಕ್ಕಂಥ ಅವಶ್ಯಕತೆ ಕೂಡ ಅಲ್ಲಿ ಬರುವುದಿಲ್ಲ.

ಇಷ್ಟು ಮಾತ್ರವಲ್ಲದೆ ನಾವು ಕ್ಯಾಬಿನೆಟ್ ಸಬ್ ಕಮಿಟಿ ಮ್ಯಾನಿಫೆಸ್ಟೋ ಕಮಿಟಿ, ಇಂಪ್ಲಿಮೆಂಟೇಷನ್ ಕಮಿಟಿ ಎಂದು ಮಾಡಿದ್ದೇವೆ. ಎಫಿಷಿಯೆನ್ಸಿ ಬಗೆ, ರೆಸ್ಪಾನ್ಸಿಬಿಲಿಟಿಸ್ ಇನ್ ದಿ ಅಡ್ಮಿನಿಸ್ಟ್ರೇಷನ್ ಬಗೆ ಸಧ್ಯದಲ್ಲೆ ಆದು ಕ್ಯಾಬಿನೆಟ್‌ಗೆ ವರದಿ ಕೊಟ್ಟ ಮೇಲೆ, ಇನ್ನೂ ಹೆಚ್ಚಿನ ಕಾರ್ಯಕ್ರಮಗಳನ್ನು ತೆಗೆದುಕೊಂಡು ಆಡಳಿತ ಯಂತ್ರವನ್ನು ಚುರುಕುಗೊಳಿಸಲು ಕ್ರಮ ಕೈಗೊಳ್ಳುತ್ತೇವೆ,

SRI K. LAKKAPPA.—The recent occurences and also certain actions are denigrating the supremacy of the Legislature by the bureaucracy. Bureaucracy is on the top of the Head of the Legislature and there is no co-ordination between the Legislature and their suggestions so far bureaucratic functioning are concerned. I would like toknow from the Hon'ble Minister because this is very bad trend that is developing to-day all over the country. In our

State bureaucracy is over-riding on the supremacy of the legislature. Infact, there are two chambers. One is dictating. the High Courts and Supreme Court are dictating the laws and bureaucracy is dictating and interpreting in their own way the laws and the legislature is passing legislations here. It may be due to so many factors. You must see that there is responsiveness to the legislature by the bureaucracy and also to see that before taking these decisions by our Government what was the assessment made about the previous administration and previous functioning of the Government, i.e., in regard to nepotism. corruption, inefficiency and enormous increase of the expenditure etc. Was there any assessment made and on that basis, whether any measures have been taken ? If so, what were the difficiencies in the previous administration ?

Secondly. I would like to know what austerity measures you have taken in streamlining the administration and to see that austerity measures are met with i.e., duplication of work. creating more Officers etc.,

ಶ್ರೀ ವಾಟಾಳ್ ನಾಗರಾಜ್.—ಮಾನ್ಯ ಸದಸ್ಯರು ಭಾಷಣ ಮಾಡುತ್ತಿದ್ದಾರೆ.

SRI K. LAKKAPPA.—Creating more Engineers, creating more Commissioners and these are not condusive to what is called the administrative efficiency.

MR. SPEAKER.—Question, Question,

SRI K. LAKKAPPA.—Therefore, I would like to know whether any action has been taken in this regard to streamline on the basis of the Administrative Reforms Commission Report and suggestions made therein ? These are two important questions for which you have to answer.

ಶ್ರೀ ಎಂ. ವೀರಪ್ಪ ಮೊಯಿಲಿ.—ಸನ್ಮಾನ್ಯ ಅಧ್ಯಕ್ಷರೇ, ಡಿ.ಪಿ.ಎ.ಆರ್. ಬಗ್ಗೆ ಡಿವರ್ಷ್ಯಾಂಡ್ಸ್ ಬರುತ್ತದೆ. ಆಗ ಬಹುಶಃ ಇದರ ಬಗ್ಗೆ ಉತ್ತರ ಕೊಡಬಹುದು. ಇಲ್ಲಿ ಸೀಮಿತವಾದ ಕೆಲವು ಪ್ರಶ್ನೆಗಳಿಗೆ ಉತ್ತರ ಕೊಡಲಿಕ್ಕೆ ಪ್ರಯತ್ನ ಮಾಡಿದ್ದೇನೆ. Accountability and responsive in administrative ಈಗ ಎಕ್ಸಿಕ್ಯೂಟಿವ್ ಇರಲಿ ಅಥವಾ ಜ್ಯುಡಿಷಿಯಲ್ ಇರಲಿ ಅಥವಾ ಲೆಜಿಸ್ಲೇಚರ್ ಇರಲಿ All of us should be responsive, accountable to the people at large. ಇದಕ್ಕೆ ಅದಕ್ಕನುಗುಣವಾಗಿ ಏನು ಮಾಡಬೇಕು ಅದನ್ನು ಮಾಡೋಣ.

SRI K. LAKKAPPA.—There is no responsive and accountability in in the administration. That is why this system is eroding.

ಶ್ರೀ ಎಂ. ವೀರಪ್ಪ ಮೊಯಿಲಿ.—ಸುಪ್ರೀಂ ಕೋರ್ಟ್ ಮತ್ತು ಹೈಕೋರ್ಟ್ ಬಗ್ಗೆ ನಾನು ಈ ಸದನದಲ್ಲಿ ಹೇಳುವ ಹಾಗೆ ಇಲ್ಲ. ಏಕೆಂದರೆ ಆ ರೀತಿ ಹೇಳಿದರೆ I will be encroaching upon their domain. Austerity ಬಗ್ಗೆ ತಾವು ಹೇಳಿದ್ದೀರಿ. ನಾವು austerity measures ಸಾಕಷ್ಟು ತೆಗೆದುಕೊಂಡಿದ್ದೇವೆ. ಏಕೆಂದರೆ...

SRI K. LAKKAPPA.—Before taking these decisions, you must have taken into concideration certain facts and figurs i.e., you must have made an assessment of the previous Government and their administration, failure of the administration, nepotism, corruption

and favouritism and what not, that has been created and eroded the administrative system. Therefore, I would like to know on what basis these decisions are taken. You have appointed all these Committees to streamline the administration. Is there any report in this regard ? on the basis of some report or on certain information in the various departments, you have taken this action to see that the administration is streamlined. Now yon have thought of Implementating machinary and therefore I would like to know on what basis you have taken this decision ?

ಶ್ರೀ ಎಂ. ವೀರಪ್ಪ ಮೊಯಿಲಿ.—ಸನ್ಮಾನ್ಯ ಅಧ್ಯಕ್ಷರೆ, ನಾನು ಈಗಾಗಲೇ ಪೂರಕವಾದಂಥ ಪ್ರಶ್ನೆಗಳಿಗೆ ಉತ್ತರ ಕೊಡುವಾಗ ಹೇಳಿದ್ದೇನೆ. ಏಕೆಂದರೆ ನಮ್ಮ ಪಕ್ಷ ಅಧಿಕಾರಕ್ಕೆ ಬರುವ ಮೊದಲು ಚುನಾವಣೆ ಎದುರಿಸುವಾಗ ನಾವು ಒಂದು ಚುನಾವಣಾ ಪ್ರಣಾಳಿಕೆಯನ್ನು ಕೊಟ್ಟಿದ್ದೇವೆ. ಅದರಲ್ಲಿ ಆಡಳಿತವನ್ನು ಜವುರುಗೊಳಿಸತಕ್ಕದ್ದು, ದಕ್ಷತೆಯನ್ನು ಹೆಚ್ಚು ಮಾಡತಕ್ಕದ್ದು ಮತ್ತು ಭ್ರಷ್ಟಾಚಾರವನ್ನು ನಿರ್ಮೂಲನ ಮಾಡತಕ್ಕದ್ದು ಹೀಗೆ ಕೆಲವು ವಿಚಾರಗಳನ್ನು ಹೇಳಿದ್ದೇನೆ. ಅವುಗಳ ಬಗ್ಗೆ ವಿಚಾರ ಮಾಡಲು ಕ್ಯಾಬಿನೆಟ್ ಸಬ್ ಕಮಿಟಿಯನ್ನು ಮಾಡಿದ್ದೇವೆ. ತಮ್ಮದು ಏನಾದರೂ ಸಲಹೆ ಇದ್ದರೆ We are ready to accept it, The Cabinet Sub-Committee will go into all these things.

SRI K. LAKKAPPA.—Sir, supplymentary has not been answered

MR. SPEAKAR.—Mr. Lakkappa, you have enunciated your own views.

SRI K. LAKKAPPA.—He has to answer my later supplementaries.

MR. SPEAKER.—Mr. Moily, are you ready to spell ont your austerity measures ?

SRI K. LAKKAPPA.—There are number of engineering courses have been Created and it results in waste of time. Divisional Commissioner is only an ornamental post. Why you have created and why should you not abolish these posts ?

MR. SPEAKAR.—Don't you think that all these question can be taken up when the Demands for D.P.A.R. come on the floor of this House ?

SRI K. LAKKAPPA.—On the basis of the report of administrative reforms commission, they have to take some action to streamline the administration.

ಶ್ರೀ ವಾಟಾಳ್ ನಾಗರಾಜ್.—ಮಾನ್ಯ ಸದಸ್ಯ ಸದಸ್ಯರು ಇದೇರೀತಿ ಪಾರ್ಲಿಮೆಂಟ್‌ನಲ್ಲಿ ಪ್ರಶ್ನೆ ಕೇಳುತ್ತಿದ್ದರೆಂದು ಕಾಣುತ್ತದೆ.

ಶ್ರೀ ಎಂ. ವೀರಪ್ಪ ಮೊಯಿಲಿ.—ಸನ್ಮಾನ್ಯ ಅಧ್ಯಕ್ಷರೆ, ಮಾನ್ಯ ಸದಸ್ಯರು ಏನು ಪ್ರಶ್ನೆಯನ್ನು ಕೇಳಿದ್ದಾರೆ, ಅದಕ್ಕೆ ನಾನು ಉತ್ತರವನ್ನು ಕೊಟ್ಟಿದ್ದೇನೆ. ಮೊದಲನೆಯದಾಗಿ ನಾನು ಈಗಾಗಲೇ ಹೇಳಿದ್ದೇನೆ. ಈ ಎಲ್ಲಾ ಸಲಹೆಸೂಚನೆಗಳನ್ನು ಅಧ್ಯಯನ ಮಾಡಲಿಕ್ಕೆ ಕ್ಯಾಬಿನೆಟ್ ಸಬ್ ಕಮಿಟಿಯನ್ನು ನನ್ನ ಅಧ್ಯಕ್ಷತೆಯಲ್ಲಿ ಮಾಡಲಾಗಿದೆ. ಕ್ಯಾಬಿನೇಟ್ ಸಬ್ ಕಮಿಟಿ ಸಮಾಲೋಚನೆ ಮಾಡಿ ವರದಿ ಕೊಟ್ಟ ಮೇಲೆ ಮಾನ್ಯ ಸದಸ್ಯರು ಏನು ಸಲಹೆ ಕೊಟ್ಟಿದ್ದಾರೆ ಅದರ ಬಗ್ಗೆ ಅಧ್ಯಯನ ಮಾಡಿ ಯಾವ ರೀತಿಯಲ್ಲಿ ಹುದ್ದೆಗಳನ್ನು ಕ್ರಿಯೇಟ್ ಆಗುತ್ತವೆ ಎಂಬುದನ್ನು ನೋಡಿಕೊಂಡು ಅದನ್ನು ಪರೀಶಿಲನೆ ಮಾಡುತ್ತೇವೆ. ಪ್ಲಾನಿಂಗ್ ಕಮಿಷನರ್‌ರವರ ಅಧ್ಯಕ್ಷತೆಯಲ್ಲಿ ಮ್ಯಾನ್ ಪವರ್ ಪ್ಲಾನಿಂಗ್ ಬಗ್ಗೆ ಒಂದು ಸಮಿತಿಯನ್ನು ನೇಮಕ ಮಾಡಿದ್ದೇವೆ. ಅವರು ಈ ಬಗ್ಗೆ ಅಧ್ಯಯನ ಮಾಡಿ ವರದಿಯನ್ನು ಕೊಟ್ಟ ಮೇಲೆ ಅದರ ಬಗ್ಗೆ ಏನು ಕ್ರಮ ತೆಗೆದುಕೊಳ್ಳಬೇಕೋ ಅದನ್ನು ತೆಗೆದುಕೊಳ್ಳುತ್ತೇವೆ.